以农村党组织为核心实施乡村振兴战略

李 德 闫昕潮

[摘要]当前,加快实施乡村振兴战略是推进城乡融合、全面建成小康社会、确保"两个一百年"奋斗目标顺利实现、推动城乡治理现代化的一项重要举措。实施乡村战略亟需破解当前农村党组织发展中存在的政治意识"淡化"、组织管理"软化"、党组织"行政化"、群众路线"边缘化"等突出问题,大力提升农村党员、干部的综合素质能力,增强基层党组织在群众中的号召力、战斗力、凝聚力和影响力,为乡村振兴战略提供强大的思想、政治和组织保障,进一步和谐党群、干群关系,巩固党在广大农村的执政基础,切实发挥农村基层党组织在乡村振兴战略中的领导核心作用。

[关键词]农村;党组织;乡村振兴

[中图分类号] D61 [文献标识码] A [文章编号] 1005-8273(2018)06-0028-06

改革开放以来,在中国走向工业化与城镇 化的过程中,乡村发展遇到了前所未有的挑 战,由于历史欠账太多,再加上多种因素制约, 同时,中国又是一个巨型国家,四城乡发展不 平衡不协调的矛盾依然比较突出,某些问题 和部分领域仍然有待进一步解决。例如,农 业人口流失、农村养老困境、户口瓶颈、农村 教育资源贫乏、农村文化设施落后,农村基础 设施建设和社会事业发展滞后,城乡公共服 务水平差距仍然巨大,农村"三留守"现象凸 显,乡村治理亟待完善等。四农业与农村要素 资源短缺,更多资源持续流向工业与城镇,农 村资源"空心化"问题越来越严重,农村基础 设施建设资金缺位, 生产生活条件未能得到 显著改善;农村发展的产业支撑缺位,很多农 民的收入来源稳定性差:越来越多的农村人 口尤其是青壮年外流现象严重,出现了"空心 村"与耕地撂荒等现象,这就导致农村发展动 力正在逐步流失。[3]

党的十八大以来,以习近平同志为核心的 党中央高度重视"三农"工作。党的十九大报 告提出了乡村振兴战略,强调从理论创新、实 践创新和制度创新的角度全方位推动"三农" 工作。乡村振兴战略作为七大战略之一写入 党章,是新时代中国特色社会主义伟大事业的 重要组成部分,是当前乃至今后相当长一段时期指导我国"三农"工作的基本遵循。这是我们党从党和国家事业发展的高度和全局出发,在全面系统深刻把握当前我国发展阶段性特征的基础上,分析当前国际国内严峻形势后确立的一项重大历史任务,是加快推进城乡融合发展、确保"两个一百年"奋斗目标顺利实现的一项重大战略举措。

2018年2月4日,中共中央、国务院颁布的 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意 见》(以下简称《意见》),明确了坚持党管农村 工作原则,要求毫不动摇地坚持和加强党对农 村工作的领导,健全党管农村工作领导体制机 制和党内法规,确保党在农村工作中始终总揽 全局、协调各方,为乡村振兴提供坚强的政治 和组织保障,增强党在乡村振兴战略中的凝聚 力、战斗力和影响力,和谐党群、干群关系,进 一步筑牢党在广大农村的执政基础。《意见》明 确要完善党的农村工作领导体制机制,健全党 委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统 筹协调的农村工作领导体制,强调党政一把手 是第一责任人,五级书记抓乡村振兴。农村党 组织是实施乡村振兴战略的最末梢环节,农村 党组织的战斗力、凝聚力直接关系乡村战略的 成败。为此,分析当前我国农村基层党组织在

作者:李德,中国浦东干部学院副教授,上海嘉定区委党校副校长;闫昕潮,山西省平遥县宁固镇党委书记。

乡村战略中存在的突出问题及原因,以及探索如何更好地发挥农村基层党组织在推动乡村战略中的领导核心作用,这对于实施乡村振兴战略具有重要的现实意义。

一、当前农村基层党组织发展面临的 突出问题

(一)政治意识淡化、组织管理弱化

一些农村党组织自身政治角色和功能定 位存在认识偏差,政治主体意识较弱,重经济、 轻党建,淡化了发挥政治功能这一本职、主责、 主业,导致基层党组织建设说起来重要、做起 来次要、忙起来不要。笔者在和一些村主干谈 话中,经常谈到这个问题。一些村支部书记这 样感慨:基层事务纷繁复杂,日常具体工作都 应接不暇,无心也无力抓党的建设。有的甚至 认为,"党务"是个软指标,"服务"才是硬道理, 存在以"服务"代替"党务"的思想认识。还有 的村支部书记本职业务不熟悉,对自身建设心 里没数、办法不多,个别的甚至不清楚"三会一 课"内容是什么。这是村主干层面,在普通党 员层面,思想意识问题同样存在。一些党员党 性意识、纪律意识淡化,有的组织活动不参加, 群众利益不关心,成为"下岗"党员。有的在触 及自身利益时,讲条件、拖后腿,素质还不如普 通群众。这些都是我们党的基层组织政治意 识淡化、战斗力凝聚力弱化的表现。

一些农村党组织自我净化、自我完善的能力有所退化。一是党员参加党内活动的自觉性降低,有的党员"角色"意识不强,对群众和工作的责任感不强,因此对自己作为党员身份的自豪感、荣誉感有所下降,这样就大大降低了党员在群众中的威信,影响了党的向心力和凝聚力;一些党员在履行党员义务、发挥先锋模范作用方面有所欠缺。外出流动党员与党组织联系少,一些在村党员怕耽误挣钱,参加活动的积极性也不高,更有甚者把参加党员会议当成一种负担,甚至向党支部开口索要开会补助。二是党员管理不严格,能进能出、成熟规范的体制机制还没有最终形成。一些农村党组织民主评议大多流于形式,部分党组织对

不交党费、不参加活动、经常上访的不合格党员不敢严厉处置,怕捅娄子、惹麻烦,正气不畅,降低了党组织的威望。三是新发展党员数量少、质量不高。部分村支部书记怕"培养苗子、失去位子",发展党员积极性不高,即使发展也多是"近亲繁殖",发展"家族党员""派性党员"。党员干部队伍青黄不接、后继乏人,年龄结构老化的问题严重。

部分农村党内组织生活缺乏、民主生活形式化。有的农村党组织不能坚持生活制度,党课、思想汇报等制度得不到有效落实,特别是在村一级层面,由于受经费、场地等因素制约,党内生活并不经常开展。一些村支部一年只在"七一"或者年底开一次党员大会,有的甚至一年也开不了一次。即使开展,也多是敷衍应付"走过场",内容"假大空",会场不严肃,起不到活跃党内气氛的效果,党员的活力调动不起来。特别是在民主生活会上,有的党员碍于情面,奉行好人主义,"高帽子"戴起,"希望话"结尾,不切中要害,不触及实质。这样的民主评议没有真正拿出批评与自我批评的武器,而是一团和气,根本达不到"团结—批评—团结"的目的和效果。

(二)党组织"行政化"、群众路线"边缘化"

一方面,部分乡镇把村级当作一个"行政" 单位来对待,主要采取自上而下行政命令的方 式来安排工作。村干部把主要精力用在完成 上级安排的日常工作和应付各种检查、考核等, 用在党组织自身建设上的精力少。另一方面, 党员干部与群众的关系有所疏远。"三提五统" 时期,为了完成任务,村干部必须要增强与群众 的沟通联系,及时解决群众困难。现在,村干部 工作成绩如何由乡镇评价,补贴多少由上级确 定,缺少了与群众密切联系的内生动力。精神 文化活动也很少开展,对群众的精神需求及信 仰关注不够。如果平时没有扶贫、征地、信访、 拆迁、矛盾化解等硬性任务,党员干部就很少主 动联系群众。当前,村干部与群众的感情链接、 利益链接出现了脱钩现象,导致"干部不知道 群众在想什么,群众不知道干部在干什么"的 状况。

有些地方群众对农村党组织的信任感、向

心力降低。一方面是客观因素导致群众对基 层党组织的依赖感、信任度降低。一些党组织 由于自身资源有限,不少村多为集体经济"空 壳村",受制于村集体资产不足、资源匮乏,农 村组织无钱办事、无力办事现象普遍。加之自 身经验不足、办法不多,协调各方的作用变弱, 渐渐失去话语权。群众的利益诉求得不到满 足,长此以往,群众就会认为村干部不干事、干 不成事,对党组织失去"指望",有的甚至加入 宗教组织。另一方面是部分农村党组织自身 存在的问题导致党组织对村民的号召力、向心 力逐步弱化。一些村干部存在自身不正、独断 专行,办事不公、"吃拿卡要"等现象。有的村 干部遇到问题不敢担当,看着集体土地、国有 资产被侵蚀或霸占,要不不管不问,要不上交 矛盾,请求乡镇或县里帮忙处理。有的村干部 法治观念淡薄,利用职务便利虚报种粮面积、 冒领截留各种惠农资金和补贴等,村干部在村 民中的威信显著降低,出现信任危机。

(三)稳定意识不强,维稳能力不足

一是政权意识、大局观念不强。一些农村 党组织对农村作为一线前沿阵地在稳控方面 所起作用认识不高、自信不够,没有把稳控上 升到保护政权的高度来认识。对基层形势和 社会问题缺乏前瞻性、预见性的分析判断,没 有建立社会隐患苗头的发现机制。二是应对 各种复杂局面的能力不足,措施不力。随着新 兴农业经营主体日渐增多,因土地征用、房屋 拆迁、土地流转等引发的利益诉求大量涌现, 农村党组织协调各类诉求、化解矛盾纠纷、做 好群众工作的难度越来越大,对增强党在农村 的影响力、控制力带来了严峻挑战。凹有的农 村党组织负责人遇到矛盾问题简单理解,信奉 "搞定就是稳定、摆平就是水平、没事就是本 事"的信条,不是通过正常途径而是通过私下 渠道进行解决,导致在处理相关事情时超出原 则、脱离底线,最终"按下葫芦浮起瓢"、问题久 拖不决。还有一些基层党组织"不求有功,但 求无过",不愿承担过多的政治责任,遇上矛盾 问题不上手、不用心,解决不了就往上推,依赖 上级党组织出面解决,更多地充当上级党组织 的传声筒,将政治功能简单化、机械化。

二、当前农村党组织发展存在 突出问题的原因分析

当前部分地区农村党组织政治功能弱化, 既有客观因素带来的冲击,也有基层党组织自 身建设方面的主观上不到位的问题。经过综 合分析,概括归纳为以下三点:

(一)经济意识至上冲淡了政治坚守

随着市场经济的发展,各种外部诱惑逐步增多,价值观念日趋多元,一些党员逐渐远离了最初追求,淡化了政治信念,与党员标准相去甚远。党员想着增收致富没有错,但不能忽视了作为一名党员应该发挥的党员作用。

利益多元化使有些党员干部不能正确处 理集体利益和个人利益的关系,削弱了党员的 模范带头作用。有的党员干部把自己混同于 普通群众,在平时工作生活中与群众争利益、 抢好处;有的两委班子成员利用职权贪污腐 化,在群众中造成了极坏的影响。村支部存在 的集体腐败现象严重影响了党在人民心中的威 望。自然、分散的经营方式使得农村人际关系 更加松散,聚集效应下降,加大了党建工作的难 度,增加了工作量。在计划经济时代,由于集体 经济的存在,农民在劳动生产中共同劳作,有着 共同的利益和感情。随着农村经营方式的转 变,一家一户的模式淡化了人与人之间的关 系,利益主体的变化使得大家容易产生冲突。 此外,社会保障的缺失使得农民在面临困境时 的求助对象只能是亲朋好友,甚至是宗教团 体,这也是近年来宗教在农村有所发展的原因 之一。

(二)党内生活不严造成了素质不高

近年来,一些农村党组织党内政治生活不经常、不规范、不认真、不严肃的问题比较普遍,许多本来很好的制度成了摆设。党内批评与自我批评的氛围不浓,难以有效开展,积极的思想教育讲得少了,即使召开民主生活会和组织生活会,也大多是走形式、摆样子,不解决实际问题,削弱了农村基层党组织的凝聚力与战斗力,影响了党员干部队伍的活力与动力。由于缺乏严格的政治生活锻炼,大部分党员的党

性修养还需要进一步提高、宗旨意识还需要进一步增强、理想信念还需要进一步坚定。

一些农村党组织把制度写在纸上、贴在宣传栏上,但是没有记在心上、没有落实在对群众服务的实际行动上。党的政治纪律和组织纪律缺失,基层组织运行制度没有规范好、落实好;党员、党组织、党组织书记的教育管理以及监督问责机制没有落实好;党风廉政建设责任制和"一岗双责"制度没有落实好;广大党员干部联系服务群众的长效机制没有落实好;其他各类要求等制度机制没有落实好。这些情况都严重制约了农村党组织政治功能和服务功能的发挥。

(三)服务意识不强导致了标准下降

村级"三提五统"、"两工"、农业税取消后,农村公益事业失去了资金和法定的劳动力来源,一方面,很多村级组织掌握的用于服务群众的公共资源极少,村"两委"由管理型向服务型转变尚未完成,服务型组织尚未真正形成,村"两委"主动谋划公益事业发展的积极性不高;另一方面,由于市场经济的冲击,村民在经济上、思想上等对基层党组织的依赖程度在逐渐降低,虽然有的村干部主观上愿意服务村民,但缺乏资金和项目,难以找到恰当的切人点和切入方式,一些与村民生产、生活密切相关的"急、难、险、愁"问题就不能有效解决。

当前,部分农村基层党组织自我管理不严, 自身净化能力不足,对苗头性问题重视不够、对 组织生活敷衍了责、对矛盾视而不见、对不良影 响听之任之、对党和人民的事业缺乏耐心信 心、对自己定的标准坚守不够,有的甚至降低 自身标准要求,逐渐地堤溃蚁穴,政绩观、权力 观、地位观、发展观等出现偏差,责任意识、大 局意识、服务意识等日趋淡化。有些农村党员 干部与群众争利益、抢好处;有的两委班子成员 利用职权贪污腐化,这些腐败现象在群众中造 成了不良影响,影响了党在人民心中的威望。

三、充分发挥党组织在乡村振兴 战略中的领导核心作用

当前,实施乡村振兴战略要深刻领会习近

平关于新时代"三农"工作新理念新思想新战 略,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会 主义思想,通过充分发挥农村基层党组织的领 导核心作用来推动乡村振兴战略的实施。基 层党组织是乡村振兴战略成功实施的关键,坚 持把加强农村党组织堡垒建设作为实施乡村 振兴战略的基础性龙头工程来抓,牵住基层党 建这个"牛鼻子",铺就乡村振兴"好路子",在 政治上举旗定向,在组织上强基育人,在机制 上改革创新,在文化上党建引领,不断提升党 的组织力和战斗力,努力把农村党组织建设 成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层 治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战 斗堡垒,既要紧密结合农村实际,不断研究党 的建设所面临的新情况、新问题,又要正确把 握党的政策文件,不断寻求解决问题的新方 法、新途径,为实施乡村振兴战略提供政治和 组织保证。

一是厘清农村党组织的功能定位。扎实 推进抓党建促乡村振兴,突出政治功能,提升 组织力,抓乡促村,把农村基层党组织建成凝 聚群众、团结群众,推动乡村振兴战略的坚强 战斗堡垒。一方面,要使农村党组织回归政党 属性,赋予其政治权力,明确农村党组织的政 治功能。要明确村级党组织领导村委会、共青 团等群众组织和社会组织的权力,包括在村级 组织换届选举人事安排方面的建议、推荐权, 在项目建设、资金使用等重要事项决定权,对 党员、村组干部管理权,为发挥基层农村党组 织领导核心功能提供强有力的制度保障。另 一方面,要强化农村党组织政治引领,加强对 广大农民进行政治理论、意识形态和社会主 义核心价值观教育,深入细致地做好农民思 想教育,抵御邪教和西方反华势力对农村的 渗透,增强广大农民对党的初心、使命的认 识,引导广大农民坚定不移地跟党走,坚定不 移走中国特色社会主义道路。

二是加强农村党组织的制度建设。建立健全规章制度,突出民主协商主线,围绕党员和党支部活动、村民代表议事、村务财务公开等,制定切实可行、便于落实的具体制度,严格按照《中国共产党章程》和相关规定要求加强

- 31 -

农村基层党组织的规范化、科学化、制度化建 设,推动全面从严治党在基层农村落到实处, 切实落实好"三会一课"等基本党内生活制 度,"三会一课"的内容要与各级党组织的要 求高度一致,符合农村党员的实际需要,要与 农业生产、农村发展、农民生活相结合,与当 前农村发展特别是脱贫攻坚的紧迫形势相适 应,与精准扶贫的要求相匹配。第一,要严肃 党内政治生活。要下大气力解决好当前党内 政治生活面临的各种问题,坚持民主集中制、 认真严肃开展批评与自我批评,增强广大党 员干部投身于乡村振兴战略的主动性和积极 性,严格落实《条例》《准则》、规范党费收缴、 党员关系清查等事项;贯彻落实群众对农村 基层党组织的监督。第二,要强化督导检查 制度。大力规范农村基层党建工作推进落实 的措施,严格农村基层党务工作者考核激励 方法。完善专项检查、责任追究制度和考核 监督体系等。对基层组织加强党内活动、党 建成果的检查、考核。通过制度建设,确保农 村基层党组织充分履行职能,确保基层党员 领导干部忠诚干净担当,发挥表率作用,确保 广大农村基层党员党性坚强,发挥先锋模范 作用。阿第三,严格执行重大事项公开、公示 制度,实施农村党员、基层党组织履行党建工 作责任承诺制度。

三是严明农村党组织的主体责任。与上 级党组织和政府部门相比,农村基层党组织最 为熟悉农村情况、也最为了解农民的现实需 求。因此,乡村振兴战略需要大力增强基层党 组织的政治功能和领导核心地位,必须明确各 级党委及其负责人的主体责任,做到履职尽 责。第一,要落实党建工作责任制,严格落实 "书记抓、抓书记"的农村党建责任制度,一级 抓一级,层层传导压力。第二,要重点整治软 弱涣散的党组织、党支部。选派第一书记,协 助工作,提升政治引领和服务功能。建立选派 第一书记工作长效机制,全面向贫困村、软弱 涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书 记。实施农村带头人队伍整体优化提升行动, 注重吸引高校毕业生、农民工、机关、企事业单 位等优秀党员干部到基层农村工作,选优配强 村党组织书记。同时要选准配强村级党组织 班子,着重培养一大批优秀的农村基层干部, 把那些政治立场坚定、办事公正公平、品德高 尚、作风正派、勇于担当、开拓创新、深受群众 爱戴、能带领农民群众实现共同富裕的能人选 进领导班子。第三,要抓好支部负责人和骨干 队伍建设,强化学习培训,打造团结、务实、廉 洁、高效的班子队伍。推行村级小微权力清单 制度,加大基层小微权力腐败惩处力度。抓住 农村基层党员领导干部这个"关键少数"。严 格遵守"八项规定""六项禁令"和政治规矩,坚 决反对"四风",把自身锻造成具有"铁一般信 仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当"的 农村发展领头人。严厉整治惠农补贴、集体资 产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正 之风和腐败问题。切实扎好制度的笼子,把基 层权力关进制度的笼子里,防范农村党员干部 利用职权厚亲优友,牟取私利,防止腐败在农 村的滋生和蔓延,净化农村党员队伍,树立农村 党组织的威信。第四,要在攻坚克难上下功夫。 要结合脱贫攻坚、信访治理、深化改革等具体工 作,提升农村党组织在完成重大任务、难点、重 点工作上的能力。要防止乡村基层一些人或群 体在制度变迁中利用制度的漏洞谋一己私利或 寻求部门利益,就必须夯实乡村治理的道德基 础。抓德治这个基础,要把党建摆在首位。抓 住了基层党员领导干部这个"关键少数",就抓 住了问题的根本。[6]

四是增强农村党组织的服务功能。服务型党组织建设体现了党的宗旨和性质,应切实增强农村基层党组织的服务功能,提高服务意识,通过实实在在的发展,做到全心全意为人民服务。认真落实各级党组织的各项惠农政策,把好事办好、实事办实,让广大农民尤其是困难群众切实感受到党组织的关怀。习近平强调:"要面对面、心贴心、实打实做好群众工作,把人民群众安危冷暖放在心上。扎扎实实解决好群众最关心最直接最现实利益问题、最困难最忧虑最急迫的实际问题。"『农村基层党组织只有真抓实干为群众解决切身利益问题,群众才心甘情愿跟党走。第一,要建立健全工作网络,加强阵地建设,为联系和服务群众搭

建平台。积极推进镇村便民服务中心、党员服 务中心等全覆盖,推行服务流程、事项、责任人 等公开制度,实行首问负责制、限时办结制,实 行村干部坐班制。第二,要搭建党员联系服务 群众的载体。健全党员争先机制,设立党员示 范岗,开展党员中心户等活动。畅通表达与诉 求渠道,建立健全民意汇集与沟通制度,把村 民的建议作为决策的基础和依据。落实党员 领导干部走访群众制度、群众公开评议党员制 度、党员领导干部信访接待日制度等,实行村 务、财务、党务公开制度,确保群众的知情权、 参与权、监督权落到实处。第三,要积极为农 村本土优秀青年人才搭建发展平台,构建利益 激励机制以吸引优秀分子为乡村振兴建功立 业,把自己的发展与乡村的振兴、村民的幸福 紧密结合在一起,使乡村振兴能够拥有一支源 源不绝的后继力量,来激发社会力量参与乡村 振兴战略的内在动力与活力。陽第四,要积极 开展一些丰富多样的文化活动,既传承、发扬 优秀传统文化又扩大党组织在村民中的影响 力。切实加强基层党的建设和政权建设,增强 农村党组织的服务功能,提高基层党组织的向 心力和号召力。

五是夯实农村党组织的基层基础。加强 乡村基础设施、基本条件、基本保障建设,是推 动乡村振兴战略实施的重要条件,也是进一步 强化基层党组织政治功能的必要物质基础。 第一,要逐步壮大集体经济实力,在物力、财 力、人力政策等多方面加大扶持力度,持续推 进集体经济破零工程,通过不断改善民生,解 决农民的实际困难来夯实农村党组织的核心 地位和服务基础。例如,为破解服务村民"最 后100米"难题,山西省晋中市灵石县2014年 以来每年投入资金2000万一3000万元,在全 县各乡镇、管委会全面开展以解决村民身边的 小事、难事为目的的微民生工程,有效解决了 村民生产、生活中的问题和困难,取得了明显 成效,得到了广大群众的认同与赞誉。微民生 工程的实施,进一步增强了乡镇和所辖村委的 联系,特别是增强了乡镇党委、村委两级的向 心力和号召力,进一步增强了农村基层党组织 的凝聚力,巩固了党在农村的执政基础。第

二,要激发地方特色产业的内生动力。要因地 制宜发展乡村特色产业,培育新型村集体经济 发展模式,不断发展壮大农村集体经济规模和 质量。要坚持党建引领、产业支撑,高度融合、 龙头牵引,充分发挥基层党建工作在乡村振兴 战略中的核心作用。第三,要切实激发、保护 农村党员干部积极性。要建立稳定的党建经 费保障机制,提高农村干部报酬待遇,优化绩 效考评机制,让基层干部有干头、有奔头,切实 保护"两委"主要干事创业的积极性。第四,要 创新农村党组织的设置方式。伴随着农村社 会转型和经济社会快速发展,我国农村新的经 济组织、社会组织大量涌现,要创新和完善这 些新型组织中党组织的设置,理顺隶属关系。 要扩大工作覆盖,确保党的工作全面覆盖、有 效覆盖,在农村专业合作社、专业协会等新兴 组织中建立党组织,在外出经商、务工人员相 对集中点建立党组织,扩大党的执政基础,加 强党对这些新型组织的领导等。图

综上,只有充分发挥党组织在乡村振兴战略中的领导核心,才能为"乡村振兴战略"提供坚强的组织保障,才能把握"乡村振兴战略"的大局和政治方向,进一步巩固党在乡村振兴战略中的执政基础。

[参考文献]

[1]贺雪峰. 谁的乡村建设——乡村振兴战略的实施前提[J]. 探索与争鸣,2017,(12).

[2]朱泽. 大力实施乡村振兴战略[J]. 中国党政干部论坛, 2017, (12).

[3]周良书,朱宏霜. 中国农村发展历史逻辑研究(1949—2017) [J]. 河南社会科学, 2018, (2).

[4]毛晨霞. 当前农村党建工作不容忽视亟待破解的问题[J]. 先锋队,2017,(10).

[5]孙大伟.加强基层党建,引领乡村振兴[J]. 紫光阁,2018,(1). [6]张晓山. 实施乡村振兴战略的几个抓手[J]. 人民论坛,2017,

[7]习近平谈治国理政(第2卷)[M].北京:外文出版社,2018.

[8]陶正付,李芳云."第一书记"助农村党建民生双提升[J]. 中国特色社会主义研究,2016,(5).

[9]孔繁金.改革开放不同时期中央一号文件中农村基层党建思想比较研究[J].理论学刊,2018,(1).

责任编辑:美景

On the Historical Status and Research Scope of Xi Jin-ping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era; When it comes to the publicity of studying Xi Jin-ping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, we shall keep in mind that only broad horizon could appropriately define its historical status; otherwise, we could never accurately and deeply understand its profound and great historical significance. Since the great thought itself epitomizes affluent thoughts in essence, we shall have a deep and exact grip on Xi's significant thoughts with foresight and profoundness from major and broad perspectives. The thought is a comprehensive expression of thoughts concerning Chinese socialism since the reform and opening-up, the leadership and governance of the CPC; the practice of socialist construction, the evolution and modernization of world history, and the development of human civilization which includes Chinese history and cultures, (Cao Yong-xin)

Eliminating Barriers to Health and Achieving Happy Life for People: A Study of Xi Jin-ping Thoughts on Improving People's Health: Xi Jin-ping's elaboration on the issues of people's health and related rights and benefits as an abundant ideological system exhibits the CPC's "people-centered" governing philosophy and embodies numerous values on human rights. Measuring against "people-centered" values, Xi Jin-ping repeatedly underscores that strengthening people's health and safeguarding their related rights and benefits are required for people's pursuit of happy and beautiful life. As for strategic policy, Xi Jin-ping also systematically dissects various barriers to people's health rights and benefits and proposes the concept of "integrating health issues into all policies". Therefore, we could firmly believe that we are sure to build up a healthy country in accordance with the modernization of a powerful socialist country under the guidance of Xi Jin-ping thought on socialism with Chinese Characteristics for a new era. (Ma Ting and Tang Xian-xing)

On the Internal Philosophy of CPC's Leadership as the Intrinsic Characteristic for Chinese Socialism: Xi Jin-ping's crucial statement of "CPC's leadership as the intrinsic characteristic for Chinese socialism" is undoubtedly a new definition of the CPC's historical role put forward by the Party Central Committee centered by Xi Jin-ping since the 18th National Congress of the CPC. The statement deepens our knowledge of the intrinsic characteristic of Chinese socialism and uncovers the essential connection between the CPC's leadership and Chinese socialism. On the basis of the organic unity of history, practice and real progress in the crucial statement, this article intends to further study and comprehend the ideological essence and rich connotations of the "most intrinsic characteristic" statement from three perspectives. They are three great leaps from "rising up", "bettering off", to "strengthening up", the CPC's leadership as the most outstanding institutional advantage of Chinese socialism, and the continual strengthening of Party construction. (Wu Yue-dong)

Constructing Grassroots Public Cultures in a New Era: The construction of grassroots public cultures in contemporary China has been carried out under the leadership of the CPC and under guidance of party construction, which constitutes the political philosophy of grassroots public culture. In review and reflection of public goods, civil cultural rights and cultural governance, this article systematically studies five mechanisms for constructing grassroots public cultures under the guidance of party construction. They are the mechanism for essence incorporation, that for organization implantation, that for front expansion, that for platform coordination and that for policy stimulation. Also, the paper presents a survey of Minhang District in Shanghai to fully demonstrate the applicable conditions and operational process of the mechanisms for cultivating grassroots public cultures under the guidance of party construction. (Tang Ya-lin and Liu Wei)

The Implementation of "Rural Revitalization" Strategy Cored by Rural Party Organizations: The acceleration of implementing "rural revitalization" strategy acts as a crucial measure for promoting rural-urban integration, constructing a well-off society in an all-rounded way, ensuring the accomplishment of the "The Two Centenary Goals" without a hitch, and facilitating the modernization of urban-rural governance at present. The implementation of the strategy calls for solutions to several marked issues: the fade of political ideology in the development of rural party organizations, the looseness of organizational management, administration-oriented party organizations and the marginalization of the mass line. Thus, we shall heighten the comprehensive capability and qualifications of cadres and party members in rural organizations, enforce the rally, combat, cohesive power and influence of grassroots Party organizations among the mass, and provide powerful support of ideology, politics and organization for the strategy. We shall also further harmonize the relations between the party and the masses and that between cadres and masses, consolidate the ruling basis of the Party among wide rural areas, and fully bring about the leading and core role of grassroots rural party organizations. (Li De and Yan Xin-chao)

Dis-Embedment and Re-Embedment: Reconstructing the Inclusiveness of Sub-Cultures for Chinese Adolescents in a New Age under the Guidance of Socialist Core Values: Youth subculture constitutes an essential part in social-cultural structures and is one form of important subcultures which bilaterally interacts with socialist core values as a representative of chief Chinese ideologies. As the entities of Youth subculture, adolescents emerge as an indispensable vibrant power for the great revitalization of Chinese nation and the achievement of Chinese Dream, so their constructing a healthy, ambitious outlook on world, life and values poses crucial realistic significance and values. Youth subculture in social transformation could easily be influenced by modern materialism and consumerism, excessive social instrumental rationality and social congestion etc. Mirroring dis-embedment with social-cultural structure, the subculture is chiefly exhibited by the escalation of rite resistance, the dissimilation of youth subculture and the rational normalization and exclusion by mainstream cultures. In view of all the positive impacts of youth subculture on remedy mechanism for general social-cultural structure, resources for social-cultural sign production and innovative vigor for chief cultures reinforcement, it is necessary to facilitate the favorable interaction between youth subculture and mainstream cultures, especially socialist core values, and re-embed youth subculture into the general social-cultural structure by reshaping a healthy social environment, purifying the Internet ecology, building up a healthy social mentality and integrating educations of diverse cultures. (Du Shi-ju and Liu Lin)

Marx's Thoughts on Industrial Upgrading and Its Guidance for the Structural Transformation in Contemporary China: Unlike the philosophy of structuralist economics and global value chain theory in the aspect of industrial upgrading, Marxist economics regards "industrial upgrading" as an internal driving force for various capitals in seek of excess profits, as well as a mobile process for cultivating and accumulating capabilities of industrial development by introducing new technologies, new modes and new methods in response to external pressure out of capitalist competition. Marxist economics holds the improvement of labor productivity as the core. The process includes the mobility of internal production pattern, that of production pattern across industries and the comovement of productivity within industries and among industries. The competition of capitals within industries and among industries, the spatial mobility of capitals and the division of capitals are the process mechanism and applicable measures for promoting industrial upgrading. Promoting industrial upgrading calls for observing the rule of production mode, especially that of technological evolution, the law of proportionately coordinated development of social production, and the principle of productive labor growth effect. Only by complying with the three rules could we make industrial upgrading an effective pathway for sustainable economic development with high qualities. (Wei Xu)

A Marxist Economic Interpretation of Production Capacity Surplus and an Analysis of Demand-Oriented Solutions: From economic perspective, the crux of production capacity surplus actually lies in the opposition between production purpose and social demand. Since the 1950s, the Chinese academic circles have opened three major discussions about the opposition. Reviewing Marx's uncovering the internal cause of the opposition between production purpose and

-107-